

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 198720 Raad: 1 juli 2021
Behandelaar: College: 25 mei 2021
E-mail: centrumstructuur@ommen.nl

Onderwerp: Ontsluitingsstructuur Ommen

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen te komen tot de uitwerking en realisatie van het raadsbesluit van 28 januari 2021 waarbij gekozen wordt voor de variant tot het aanbrenge van een "knip" op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat.
2. Het realiseren van deze "knip" ten behoeve van wering van het doorgaand verkeer op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat door middel van een beweegbare afsluiting.
3. Het beschikbaar stellen van de benodigde kredieten opgenomen in de perspectiefnota 2021 voor Ontsluitingsstructuur Ommen aangevuld met een bedrag van € 50.000,-- incidenteel voor de verkenning naar een lange termijn oplossing in de vorm van nieuwe infrastructuur om de N341/N347 met de N348 te verbinden (zuidelijke aftakking N348). De financiële consequenties hiervan worden verwerkt bij de 2^{de} bestuursrapportage 2021.

Bestuurlijke vraag

Op 28 januari jongstleden heeft uw raad een besluit genomen over de ontsluitingsstructuur van Ommen. Door middel van een amendement heeft uw raad toegevoegd, dat een alternatief voor het volledig afsluiten van de Vechtkade het aanbrenge van een "knip op de Vechtkade" zou kunnen zijn. Op basis van de uitkomsten van de consultatieronde heeft een beweegbare afsluiting de voorkeur. Door middel van dit raadsvoorstel leggen wij u deze oplossing ter besluitvorming voor. Wij vragen u ons opdracht en de benodigde middelen vrij te geven om dit te realiseren.

Inleiding

De ervaringen in de afgelopen jaren laten zien dat er nog te veel verkeer door het centrum van Ommen rijdt. Dit ondanks de maatregelen die inmiddels op basis van het uitvoeringsprogramma uit 2017 zijn genomen. Met name het doorgaande verkeer zorgt voor een verminderd woon- en verblijfsklimaat in het centrum van Ommen. De hoeveelheid verkeersbewegingen bemoeilijkt de ontwikkeling van het centrum tot een hoogwaardig verblijfsgebied en past niet bij de transitie die het centrum momenteel doormaakt.

In de afgelopen jaren zijn maatregelen genomen om de noordelijke route rond het centrum aantrekkelijker te maken en doorgaand verkeer te weren uit het centrum. Deze maatregelen hebben beperkt effect gehad. Het volgen van de kortste route – ondanks obstakels en belemmeringen – blijft voor het doorgaande verkeer de voorkeur houden. Met name in het toeristenseizoen heeft dit een groot effect op de belevingskwaliteit van het centrum.

Het principebesluit van uw raad van 28 januari 2021 is voorgelegd aan belanghebbenden in een consultatiefase. U bent over de uitkomsten van de consultatiefase op 22 april 2021 geïnformeerd door

toezending van de consultatienota en de bijlagen. Op basis van uw principebesluit in januari en de resultaten van de consultatiefase is door het college een afweging gemaakt die heeft geresulteerd in het voorliggende voorstel.

Zoals in uw raad op 28 januari is geconstateerd, bestaan er verschillende meningen over de te nemen maatregelen die bijdragen aan de ambitie van een groen, gezellig en geïnspireerd Ommen. Wij achten het toch van belang om nu een besluit te nemen om de planvorming en realisatie op korte termijn ter hand te kunnen nemen en samen met belanghebbenden dit verder uit te werken en te realiseren.

Beoogd effect

Ommen blijft vanuit alle richtingen een goed bereikbare stad. Door de afgenomen intensiteit van het autoverkeer in het centrum, is het een aantrekkelijke plek voor inwoners en bezoekers (de toerist en recreant) die bijdragen aan de lokale economie. Met goede fiets- en autoparkeervoorzieningen in en rond het centrum, worden alle modaliteiten goed gefaciliteerd om zo dicht mogelijk bij het centrum te kunnen parkeren en vervolgens het centrum te bezoeken.

De leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid van het centrum van Ommen zijn in balans gebracht. Het opwaarderen van de noordelijke rondweg maakt deze geschikt en aantrekkelijk om vlot vanuit zuidelijke richting naar de N340 te komen. Het doorgaande verkeer verdwijnt van de Vechtkade en uit de Pr. Julianastraat. Alleen bestemmingsverkeer maakt nog gebruik van deze routes.

Door de afname van verkeer op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat neemt de drukte op het kruispunt ten noorden van de H. Mulertbrug af, wat de verkeersveiligheid ten goede komt. De wegen in en buiten het centrum die niet geschikt zijn voor doorgaand verkeer, krijgen een bijpassende inrichting zodat ze niet aantrekkelijk zijn voor sluipverkeer.

Argumenten

De huidige situatie en een aantal structurele ontwikkelingen vragen nu om maatregelen om de bereikbaarheid, de leefbaarheid en verkeersveiligheid op termijn te waarborgen. Het veranderende winkelgedrag van consumenten, het toenemend aantal internetaankopen, de grote behoefte aan woningen (bijvoorbeeld door het omzetten van leegstaande winkelpanden naar woningen) en het verminderen van autoverkeer in stadscentra zijn trends die plaatsvinden. Ommen wil groen, gastvrij en geïnspireerd zijn. Het wijzigen van de verkeersstructuur volgens, dit voorstel past daarin en geeft ruimte en kansen om die ambities te realiseren en sluit aan bij de bredere trends in de ontwikkeling van stadscentra.

De ervaring van de afgelopen jaren leert dat het autoverkeer ondanks maatregelen, de kortste weg blijft volgen om op de bestemming te komen. Verleidingsmaatregelen en ontmoedigingsmaatregelen laten een beperkt effect zien waardoor de doelstelling om het doorgaande verkeer te verminderen op de Vechtkade niet wordt gehaald. Het aanbrengen van meer belemmeringen, bebording of verkeersregels leidt in onze optiek niet tot een voldoende afname van het doorgaand verkeer op de Vechtkade en in de Pr. Julianastraat. Een meer structurele oplossing op de lange termijn is een zuidelijke aansluiting op de N348. Dit betreft geen eenvoudige opgave, voor een verbreding van de verkenning van de mogelijkheden is hiervoor een budget noodzakelijk in de omvang van € 50.000,-.

Consultatiefase

Op basis van het amendement van uw raad zijn twee varianten voor het weren van doorgaand verkeer op de Vechtkade voorgelegd in de consultatiefase voor een reactie door belanghebbenden. De variant van een autovrije Vechtkade wordt door diverse belanghebbenden als te drastisch beschouwd met het oog op de verminderde bereikbaarheid van het centrum, met name vanuit Ommen-Zuid.

De variant waarbij ter hoogte van de Markt een afsluiting voor doorgaand verkeer wordt aangebracht, waardoor de parkeerplaats op de Markt vanaf de zuidkant van Ommen bereikbaar blijft, kan op een groter draagvlak rekenen.

Zoals uw raad al aangaf bij de behandeling in januari van het principebesluit en ook uit de consultatiefase is gebleken, is het onmogelijk om op basis van de verschillende belangen te komen tot een voorstel, dat door alle betrokkenen gedragen wordt. Door de uiteenlopende belangen en verschillende opvattingen over de mogelijke consequenties van de maatregelen, kiest het college ervoor om toekomstbestendige maatregelen voor te stellen, die de kans bieden om onze stad bereikbaar, veilig en leefbaar te houden.

Al met al denken wij met een beweegbare afsluiting in de Vechtkade en in de Pr. Julianastraat tegen doorgaand verkeer, enerzijds de ambitie kunnen realiseren van een groen, gezellig en geïnspireerd Ommen en anderzijds de bereikbaarheid van het centrum goed te kunnen faciliteren.

Vervolgproces

Na het besluit door uw raad, volgt een ontwerp- en realisatietraject. Hierin worden de maatregelen uitgewerkt en uitgevoerd.

1. In 2021 starten met het opwaarderen van de gewenste routes

Om het verkeer via de gewenste routes te laten rijden, is het noodzakelijk deze daarvoor geschikt te maken. In de verkeersanalyse van 3-11-2020 is hiervoor een aanzet gegeven. Ook werken we de inpassing van de fietstunnel onder de Slagenweg ter hoogte van de rotonde Haarsweg uit, om die op korte termijn te realiseren. In de consultatiefase is door belanghebbenden een aantal suggesties gedaan om de aantrekkelijkheid van de noordelijke rondweg verder te verhogen. Deze worden meegenomen in de verdere planuitwerking.

2. In 2021 starten met de uitwerking van maatregelen op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat - Schurinkstraat

Voordat het samenhangende pakket van maatregelen op de Vechtkade en in de Pr. Julianastraat – Schurinkstraat kan worden uitgevoerd, zijn onderzoeken en besluiten nodig om de definitieve inrichting te realiseren. Het optimaliseren van de verkeerssituatie op de H. Mulertbrug en de kruispunten ten noorden en ten zuiden daarvan maken eveneens onderdeel uit van deze fase. De effecten van de maatregelen op wegen buiten het centrum worden in deze fase in beeld gebracht.

Risico's en kanttekeningen

Gezien de uiteenlopende visies op de beste oplossing voor de verkeersstructuur en de belangen die er spelen is het niet uitgesloten dat er procedures gevoerd gaan worden over de besluiten die moeten worden genomen om realisatie mogelijk te maken.

Op basis van de weerstand tegen de maatregelen die vanuit bepaalde belanghebbenden nu is ervaren, is het de verwachting dat er extra inspanningen moeten worden verricht om de participatie in het ontwerp- en realisatietraject goed vorm te geven.

Voor de planuitwerking is onderzoek nodig op verschillende gebieden. De resultaten daarvan kunnen financiële en uitvoeringstechnische gevolgen hebben die nu nog niet bekend zijn. Dit betreft onder andere planschadegevallen, vormen van nadeelcompensatie en uitvoeringstechnische aspecten.

Participatie

Na het principebesluit van uw raad op 28 januari jl. is er een participatieproces doorlopen. De resultaten van dit proces zijn vastgelegd in de consultatienota en bijlagen die aan uw raad op 22 april zijn toegezonden.

Op basis van het voorliggende besluit zal een ontwerp- en realisatietraject worden doorlopen aan de hand van een nog op te stellen plan van aanpak. Het college van B en W zal het op te stellen plan aan uw raad ter informatie toezenden. Gezien de gevolgen voor bewoners en bedrijven die met de maatregelen gepaard gaan, maakt een uitgebreid communicatie- en participatietraject onderdeel uit van het plan van aanpak. Naar verwachting kan dit plan van aanpak voor het einde van het jaar aan uw raad worden toegezonden.

Financiën

Een overzicht van de kosten voor de Ontsluitingsstructuur Ommen is opgenomen in de Perspectiefnota 2021 (structurele lasten). Hierin is een minimale variant en plus variant weergegeven. Voor de voorbereiding en realisering wordt als vertrekpunt de plus variant gehanteerd. De middelen voor uitvoering 2021 zijn middels begrotingswijziging reeds beschikbaar gesteld. De benodigde (meerjarige) investeringen voor 2022 moeten middels dit raadsvoorstel worden vrijgegeven. Het gaat in zijn totaliteit om de volgende bedragen.

2021

○ Rondweg N347	€ 150.000,--
○ Chevalleraustraart	€ 350.000,--
○ Woonwijken	€ 100.000,--

2022

○ Vechtkade	€ 350.000,--
○ Pr. Julianastraat/Schurinkstraat	€ 550.000,--
○ Kruispunt Vechtkade/Pr. Julianastraat	€ 100.000,--

De benodigde € 50.000,-- voor verkenning aansluiting op N348 worden ten laste gebracht van het begrotingssaldo en dit te verwerken in de 2^{de} bestuursrapportage 2021.

Communicatie

In de aanloop naar dit raadsvoorstel zijn belanghebbenden en het Ommen publiek op verschillende manieren geïnformeerd over het proces rondom de verkeersstructuur in Ommen.

- Iedereen die tijdens de consultatiefase een inhoudelijke reactie heeft ingestuurd of heeft deelgenomen aan gesprekken in de consultatiefase, heeft de consultatienota en de bijbehorende bijlagen ontvangen.
- Belanghebbenden die hebben deelgenomen aan de consultatiefase zijn actief geïnformeerd over dit raadsvoorstel en aan hen is een exemplaar hiervan toegezonden.
- Daarnaast is dit voorstel gepubliceerd op de gemeentelijke website en wordt er via de sociale mediakanalen aandacht aan gegeven en naar de website verwezen.
- Op basis van het besluit door uw raad wordt een persbericht hierover gepubliceerd en wordt uw besluit gepubliceerd op de gemeentepagina

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,



J.W.H. Blaauw

Burgemeester,



mr. drs. J.M. Vroomen

Raadsbesluit

Zaaknummer: 198720

Onderwerp: Ontsluitingsstructuur Ommen

De raad van de gemeente Ommen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders 25 mei 2021;

Besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen te komen tot de uitwerking en realisatie van het raadsbesluit van 28 januari 2021 waarbij gekozen wordt voor de variant tot het aanbrenge van een "knip" op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat.
2. Het realiseren van deze "knip" ten behoeve van wering van het doorgaand verkeer op de Vechtkade en de Pr. Julianastraat door middel van een beweegbare afsluiting.
3. Het beschikbaar stellen van de benodigde kredieten opgenomen in de perspectiefnota 2021 voor Ontsluitingsstructuur Ommen aangevuld met een bedrag van € 50.000,-- incidenteel voor de verkenning naar een lange termijn oplossing in de vorm van nieuwe infrastructuur om de N341/N347 met de N348 te verbinden (zuidelijke aftakking N348). De financiële consequenties hiervan worden verwerkt bij de 2^{de} bestuursrapportage 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ommen van 1 juli 2021.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

J.A.R. Tenkink

mr. drs. J.M. Vroomen

